

СОВЕТСКИЙ СОЮЗ

№ 1 (347)

1979 г.

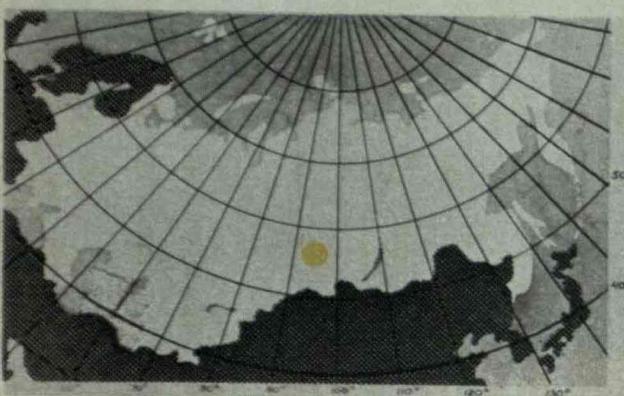
Цена 60 коп.

Индекс 70849.

23



Автономная область



РЕГУЛЯРНО ЧИТАЯ ВАШ ЖУРНАЛ, — СПРАШИВАЕТ РЕДАКЦИЮ ДАНГБЛАТ СВЕНСОН (ФИНЛЯНДИЯ), — НЕТРУДНО ПОЛУЧИТЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ СССР. ВЫ ЧАСТО ПУБЛИКУЕТЕ МАТЕРИАЛЫ О СОЮЗНЫХ, А ТАКЖЕ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИКАХ, ЗАПОМНИЛСЯ МНЕ РАССКАЗ О ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ. А ЧТО ТАКОЕ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ, КАКОВЫ ЕЕ ПРАВА, ЕЕ СТАТУС?

КОРРЕСПОНДЕНТ ЖУРНАЛА А. ДАНИЛЕВИЧ ПОПРОСИЛ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ИСПОЛКОМА СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ХАКАССКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В. УГУЖАКОВА ОТВЕТИТЬ НА ЭТИ ВОПРОСЫ.

— Автономная область, — сказал Василий Архипович, — это собственное национально-государственное образование небольших народов СССР: адигеев, осетин, черкесов, хакасов и некоторых других. В нашей стране имеется восемь таких областей. В Грузинской ССР — Юго-Осетинская, в Азербайджанской — Нагорно-Карабахская, в Таджикской — Горно-Бадахшанская. И пять автономных областей в РСФСР — Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карабаево-Черкесская и Хакасская. Они отличаются друг от друга размером территории, численностью населения, национальным составом, бытом, историческим прошлым и т. д.

— Чем было вызвано их образование?

— В первую очередь необходимостью разрешить очень острый для царской России национальный вопрос: ведь до революции нерусские народы, составлявшие более половины населения страны, находились под двойным гнетом — национальным и социальным. Во многих отсталых окраинах России, в том числе и в Хакасии, господствовали феодальные отношения. Прав хакасы не имели никаких. Административное деление Российской империи было сделано без какого-либо учета этнографических особенностей расселения народов. Все они, как правило, были разделены на части и входили в состав различных губерний. Например, сагайцы, кайбальцы и качинцы, населявшие Хакасию, входили в Минусинский уезд, кызыльцы и часть качинцев — в Ачинский уезд, Енисейской губернии, часть сагайцев и шорцы — в Алтайский горный округ, Томской губернии.

Одним из первых шагов Советской власти было осуществление правового равенства всех наций, народностей и этнических групп, населяющих страну. Вот что говорилось в обращении Совета Народных Комиссаров РСФСР «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока», принятом 3 декабря 1917 года: «Отныне ваши верования и обычаи, ваши национальные и культурные учреждения объявляются свободными и неприкосновенными. Устраивайте свою национальную жизнь свободно и беспрепятственно... Знайте, что ваши права, как и права всех народов России, охраняются всей мощью революции и ее органов, Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов...»

В 1922 году, когда был образован Союз Советских Социалистических Республик, в стране насчитывалось 4 союзных, 13 автономных республик и 6 автономных областей.

— Скажите, пожалуйста, каковы общие основы положения автономных областей?

— В какой-то мере ответ можно найти уже в самом понятии «автономия». В переводе с греческого языка это слово означает «независимость» и довольно четко определяет характер различных форм советской автономии. Действительно, каждая автономная область вправе самостоятельно осуществлять государственную власть в пределах своих полномочий. Совместно с союзной республикой она устанавливает и конкретизирует свой правовой статус, организовывает свою территорию, создает органы государственной власти и управления.

Орган государственной власти автономной области — Совет народных депутатов. Он избирается на два с половиной года на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Совет народных депутатов решает все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета; руководит государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; проводит в жизнь решения вышестоящих органов; участвует в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносит по ним свои предложения. Акты Совета народных депутатов автономной области могут быть отменены лишь соответствующим органом государственной власти или управления союзной республики, что также подчеркивает особый государственно-правовой статус области.

Одна из коренных особенностей жизни автономных областей — гарантированное право применять родной язык в деятельности органов власти, управления, правосудия, просвещения, прессы... На языке национальности, образовавшей автономную область, издаются не только акты органов государственной власти и управления, но и важнейшие законы СССР и союзных республик. Так, в нашей автономной области решения Совета народных депутатов и исполнительного комитета публикуются на хакасском языке в газете «Ленин Чолы», сообщаются в передачах по радио и телевидению. На языке национальности, образовавшей автономную область, издаются и важнейшие законы СССР и союзных республик. Массовым тиражом, например, вышли в свет на хакасском языке Конституция СССР и Конституция РСФСР, другие законодательные акты.

Автономная область представлена в Совете Национальностей Верховного Совета СССР 5 депутатами (независимо от численности населения), а также и в Верховном Совете РСФСР. Так, из трех депутатов, избранных от Хакасской автономной области, в настоящее время один является заместителем Председателя Верховного Совета РСФСР, а другой — членом одной из постоянных комиссий этого высшего органа государственной власти союзной республики.

Автономная область обладает особыми правами по устройству своей территории и границ своих районов. Они устанавливались с участием представителей ее органов государственной власти с учетом компактности проживания соответствующего народа.

— Возможны ли переходы от одной ступени автономии к другой, более высокой?

— Конечно. Этот переход от административной к более широкой политической автономии характерен для всей истории развития Советского государства. Например, из 16 автономных республик, входящих в состав РСФСР, 11 были созданы в результате их преобразования из автономных областей. Это Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карельская, Коми, Марийская, Мордовская, Северо-Осетинская, Тувинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская и Чувашская. А в отдельных случаях автономия являлась ступенью на пути к суверенному советскому национальному государству. Так, например, Киргизская ССР, прежде чем стать союзной республикой, прошла в своем национально-государственном развитии этапы автономной области и автономной республики.

— Хотелось бы узнать о тех изменениях, которые произошли в Хакасии за годы Советской власти.

— Для того, чтобы рассказать об этом, небольшой статьи явно недостаточно. Приведу лишь некоторые цифры и факты. Например, объем промышленного производства Хакасии в 1976 году составил 1 миллиард 129 миллионов рублей, или вырос в сравнении с дореволюционным периодом в 589 раз. Это стало возможным благодаря братской помощи других народов, а также созданию в Хакасии национального рабочего класса. Особенно бурное развитие промышленность нашей области получила в 60—70-е годы. На ее территории выросли новые города, рабочие поселки, заводы, шахты, рудники, культурно-бытовые предприятия. На нашей древней земле строится крупнейшая в мире Саяно-Шушенская ГЭС.

Колоссальные изменения произошли в культурном развитии населения, образовании, медицинском обслуживании. Напомню, до революции в Хакасии было всего 13 школ, в которых могли учиться лишь несколько сот человек. Ныне, кроме того, что в школах учатся все дети, в высших и средних специальных учебных заведениях области обучается более 12 тысяч юношей и девушек. Мы сумели создать и свою интеллигенцию. Большую роль в этом сыграл Абаканский педагогический институт, при котором есть хакасское отделение литературы и языка, а также филиал политехнического института, педагогический, медицинский и горный техникумы. Творения хакасских писателей — Н. Доможакова, М. Кильчичакова и других — переведены на русский язык. В то же время наш народ имеет возможность читать произведения классиков мировой, русской литературы и советских писателей на родном языке.